



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/17-18/158

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 27. travnja 2017.

REPUBLIKE HRVATSKE	
02-05-2017	
021-12/17-01/148	65-17-02
65-17-01	

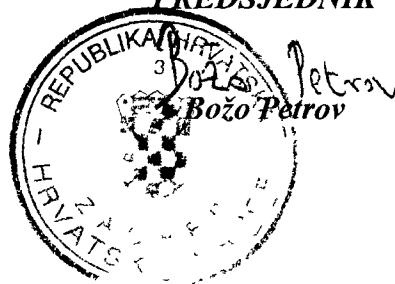
26

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

*U prilogu dostavljam zastupničko pitanje **Pede Grbina i Joška Klisovića**, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.*

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.

PREDSJEDNIK



Primljeno:	27-04-2017		
Klasifikacijska oznaka	021-12/14-18/158	Org. jed.	65
Uredbeni broj	6531-17-01	Pril.	Vrij.

Peđa Grbin
Joško Klisović
Zastupnici u
Hrvatskom saboru

Predsjedniku
Hrvatskog sabora

Predmet: zastupničko pitanje predsjedniku Vlade Republike Hrvatske

Poštovani g. predsjedniče,

kao zastupnici u Hrvatskom saboru, molimo Vas da temeljem čl. 131. i 140. Poslovnika Hrvatskog sabora, uputite ovo pitanje predsjedniku Vlade Republike Hrvatske, g. Andreju Plenkoviću:

„Poštovani g. predsjedniče Vlade,

nakon što je na snagu stupila Uredba o sustavnoj kontroli svih putnika na vanjskim granicama schengenskog prostora i vanjskim granicama Europske unije, Republika Slovenija provodi kontrolu na hrvatsko-slovenskoj granici na način koji je doveo do velikih gužvi i višesatnog čekanja na graničnim prijelazima između dvije države. Zbog ovog čekanja štetu trpe hrvatski poduzetnici i tvrtke (prijevoznici, uvoznici, izvoznici, itd.), hrvatski turizam kao i druge gospodarske grane te hrvatski građani. Nezadovoljstvo građana zbog ovakve situacije svakim danom je sve veće, kao i zabrinutost za gubitke koje će ono prouzročiti hrvatskom gospodarstvu.

Nezadovoljna situacijom i neuspješnim radom Vlade da riješi navedenu situaciju, Predsjednica Kolinda Grabar-Kitarović preuzela je inicijativu te uputila pismo predsjedniku Europskog vijeća Donaldu Tusku, predsjedniku Europskog parlamenta Antoniju Tajaniju i predsjedniku Europske komisije Jean-Claudeu Junckeru.

Slijedom navedenog molimo Vas da nam odgovorite na sljedeća pitanja:

1. Zašto Vlada RH još nije riješila situaciju nastalu na graničnim prijelazima uzrokovanu provedbom Uredbe o sustavnoj kontroli svih putnika na vanjskim granicama schengenskog prostora i vanjskim granicama Europske unije zbog koje hrvatski građani i pravne osobe te gospodarstvo trpe štetu i neugodnosti? Kada će Vlada RH riješiti tu situaciju na korist hrvatskih građana i gospodarstva?

2. Hoće li Vlada osigurati protočnost na graničnim prijelazima prije početka i za vrijeme turističke sezone?

3. Hoće li Vlada RH tražiti naknadu štete i izmakle dobiti nastale hrvatskim građanima i pravnim osobama zbog primjene Uredbe o sustavnoj kontroli svih putnika na vanjskim granicama schengenskog prostora i vanjskim granicama Europske unije na način kako to radi Slovenija?

4. Ima li Vlada RH procjenu štete nastale hrvatskim građanima, tvrtkama, drugim pravnim osobama i gospodarstvu provedbom Uredbe o sustavnoj kontroli svih putnika na vanjskim granicama schengenskog prostora i vanjskim granicama Europske unije, te štete koja bi mogla nastati ako se situacija na granici ne riješi do početka turističke sezone? Ako ima, kolika je vladina procjena štete?

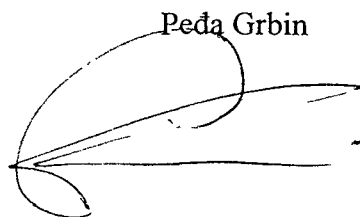
5. Koji su prema mišljenju Vlade RH razlozi primjene Uredbe o sustavnoj kontroli svih putnika na vanjskim granicama schengenskog prostora i vanjskim granicama Europske unije od strane Slovenije na način kako to ona čini?

S poštovanjem,

u Zagrebu, 24. travnja 2017. godine



Joško Klisović



Peđa Grbin

PRIJEDLOG

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Peđe Grbina i Joška Klisovića, u vezi sa sustavnom kontrolom svih putnika na vanjskim granicama schengenskog prostora i vanjskim granicama Europske unije
- odgovor Vlade

Zastupnici u Hrvatskome saboru, Peđa Grbin i Joško Klisović, postavili su, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), zastupničko pitanje u vezi sa sustavnom kontrolom svih putnika na vanjskim granicama schengenskog prostora i vanjskim granicama Europske unije.

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

U odnosu na pitanja pod rednim brojem 1. i 2. ističemo da je Republika Hrvatska više puta pred institucijama Europske unije prije donošenja Uredbe (EU) 2017/458 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2017. o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 u pogledu jačanja kontrola provjerom u relevantnim bazama podataka na vanjskim granicama (u daljnjem tekstu: Uredba) naglasila stajalište kako smatra da bi se Uredba u odnosu na državljane Europske unije trebala provoditi samo na vanjskim granicama Europske unije, bez obzira na to što na unutarnjim granicama nije ukinuta granična kontrola.

Na Europskom vijeću u prosincu 2016, godine Hrvatska je podnijela amandman na Zaključke Vijeća slijedom kojeg je u iste uvršten tekst koji u pogledu izmjena Zakonika o schengenskim granicama i uvođenja sustavnih kontrola poziva na uzimanje u obzir specifične situacije država članica koje još nisu u Schengenu.

Prilikom usvajanja Uredbe Hrvatska je priložila i Izjavu kojom je upozorila na moguće negativne učinke primjene Uredbe na gospodarstvo i učinkovit protok putnika i robe.

Po stupanju na snagu Uredbe, hrvatska granična policija poduzela je sve mjere iz svoje nadležnosti, u smislu ljudstva i tehnike, kako bi se vrijeme čekanja na provedbu granične kontrole svelo na najmanju moguću mjeru.

Održano je više sastanaka, kako na političkoj, tako i na operativnoj razini, između predstavnika granične policije Republike Hrvatske i Republike Slovenije i Mađarske na kojima se dogovorom o poduzimanju određenih zajedničkih mjera nastojalo omogućiti maksimalnu protočnost prometa preko graničnih prijelaza između ovih država.

Vlada Republike Hrvatske je poduzela i nastavlja poduzimati sveobuhvatne diplomatske napore kako bi se maksimalno iskoristilo pravo na ciljane umjesto sustavnih provjera putnika, u skladu s fleksibilnošću koju pruža sama Uredba, odnosno dostavljenim notifikacijama državama članicama, Europskoj komisiji i Europskoj agenciji za graničnu i obalnu stražu.

Na dan stupanja na snagu nove Uredbe, 7. travnja 2017., predsjednik Vlade Andrej Plenković uputio je pismo predsjedniku EK Jean-Claude Junckeru u kojem upozorava na velike gužve na graničnim prijelazima i moguće posljedice takve situacije na hrvatsko gospodarstvo i turizam. Pozvao je Europsku komisiju da žurno, u suradnji s relevantnim hrvatskim službama te susjednim državama članicama Slovenijom i Mađarskom, razmotri posljedice primjene Uredbe i pronađu odgovarajuća rješenja za postojeći problem.

Dana 11. travnja 2017. godine, u skladu s procedurom propisanom Uredbom, putem Stalnog predstavništva Republike Hrvatske u Bruxellesu, poslana je notifikacija Europskoj komisiji, svim državama članicama i Europskoj agenciji za graničnu i obalnu stražu o provođenju ciljanih provjera umjesto sustavnih provjera na graničnim prijelazima s Republikom Slovenijom, Mađarskom i u Neumskom koridoru. Također, 12. travnja 2017. državama članicama, Europskoj komisiji i Europskoj agenciji za graničnu i obalnu stražu poslana je zajednička hrvatsko-mađarska notifikacija o provođenju ciljanih provjera na hrvatsko-mađarskoj granici, a 19. travnja 2017. i notifikacija koja se odnosi na mogućnost uvođenja ciljanih provjera na zračnim lukama do 7. listopada 2017.

Nadalje, 29. travnja 2017. godine, na marginama Europskoga vijeća u Bruxellesu, održan je trilateralni sastanak predsjednika Europske komisije Jean-Claude Junckera s predsjednikom Vlade Republike Hrvatske, Andrejom Plenkovićem i predsjednikom Vlade Republike Slovenije, Mirom Cerarom na kojem je dogovoreno da će slovenska i hrvatska strana, temeljem smjernica koji je izradila Europska komisija, prelaziti sa sustavnih na ciljane kontrole kada granična policija utvrdi da su čekanja na granicama duža od 15 minuta.

Praćenjem stanja prometa na graničnim prijelazima, utvrđeno je da je primjenom svih navedenih mjera i radnji nerazmjerno vrijeme čekanja svedeno na prihvatljivo vrijeme čekanja za prelazak državne granice. Kao posljedica aktivnosti Vlade Republike Hrvatske situacija na graničnim prijelazima se normalizirala te su otklonjeni negativni učinci na naše gospodarstvo svakodnevni život naših građana te percepciju Hrvatske kao turističke destinacije velikog broja državljana država članica EU-a.

Predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova izvijestili su predstavnike Odbora

za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskoga sabora o mjerama i radnjama koje se poduzimaju nakon donošenja Uredbe, a izvješće je taj Odbor u potpunosti prihvatio.

Slijedom navedenog, vidljivo je da se situacija na graničnim prijelazima može riješiti isključivo u suradnji sa susjednim državama i Europskom komisijom, a što se intenzivno i uspješno čini od samog početka stupanja Uredbe na snagu.

Vlada Republike Hrvatske nastavlja poduzimati diplomatske aktivnosti i na razini Europske unije i na bilateralnoj razini, kako bi se u potpunosti uklonile sve moguće negativne posljedice primjene Uredbe prije početka turističke sezone. Postupci koji bi trebali maksimalno optimizirati stanje na graničnim prijelazima u potpunosti su dogovoreni s nadležnim službama Mađarske, dok se s Republikom Slovenijom trenutno dogovara najučinkovitiji model razrade smjernica Europske komisije, uzimajući u obzir da je o određenim pitanjima postignut dogovor.

Slijedom toga Vlada Republike Hrvatske drži da će do početka turističke sezone biti osigurana maksimalna moguća protočnost na graničnim prijelazima.

U odnosu na pitanja pod rednim brojem 3. i 4. napominjemo da će Vlada Republike Hrvatske u predstojećem periodu ispitati sve pravne i političke mogućnosti kako bi zaštitila nacionalni kao i interesi hrvatskih građana. Za Vladu Republike Hrvatske je u kratkom vremenskom razdoblju nakon stupanja na snagu Uredbe primarno bilo adresirati goruće probleme i izazove te osigurati održivu dinamiku prekograničnog prometa. U tom smislu akcije su prvenstveno bile fokusirane na kontakte i razgovore sa susjednim državama s ciljem žurnog uklanjanja negativnim posljedica primjene Uredbe. U slučaju da se ponove štetni utjecaji na protočnost prometa, nadležna tijela će adekvatno adresirati navedeno pitanje.

U odnosu na pitanje pod rednim brojem 5. napominjemo da je općenito, svrha Uredbe borba protiv terorizma, a sama Uredba ostavlja mogućnost da se, ne ugrožavajući unutarnju sigurnost Europske unije, provode ciljane kontrole putnika. Vlada Republike Hrvatske ne smatra oportunističkim komentirati motive za određeni način provedbe Uredbe od strane druge države članice. Ipak, Vlada Republike Hrvatske je u intenzivnim konzultacijama i na političkoj i na stručnoj razini s Republikom Slovenijom kako bi se harmoniziralo djelovanje i osigurala maksimalna protočnost prometa na graničnim prijelazima.

Eventualno potrebna dodatna objašnjenja u vezi s pitanjem zastupnika, dat će doc. dr. sc. Robert Kopal, državni tajnik u Ministarstvu unutarnjih poslova.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković